

# Повышение налогов на табачные изделия

**Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака гласит:**

## Статья 6

Ценовые и налоговые меры являются эффективным и важным средством сокращения потребления табака... Каждая Страна должна... принимать... налоговую политику и... ценовую политику в отношении табачных изделий, с тем чтобы содействовать достижению целей в области здравоохранения, направленных на сокращение потребления табака.

## Статья 15

Ликвидация всех форм незаконной торговли табачными изделиями, включая контрабанду, незаконное производство и подделку... необходимые компоненты борьбы против табака

Техническая и иная помощь в публикации была оказана Международным союзом борьбы против туберкулеза и легочных заболеваний (Союз) при финансировании со стороны Благотворительного фонда Блумберга и при поддержке Всемирного фонда по легочным заболеваниям.

# Когда цены на табак поднимаются, потребление сокращается

**Когда Южная Африка повысила свои налоги, число курящих среди неимущих и молодежи резко снизилось. При этом поступления от налогов увеличились.**

Повышение розничных цен на табачные изделия в результате повышения налогов является наиболее эффективным отдельно взятым способом сокращения потребления и поощрения потребителей табака к тому, чтобы бросить курить.

Когда цены на табак повышаются:

- число людей, потребляющих табак, снижается;
- люди, которые продолжают употреблять табак, делают это реже;
- вероятность того, что люди, которые бросили курить, снова начнут делать это, снижается;
- вероятность того, что молодежь начнет

Налоги на табак, как правило, воспринимаются населением нормально и даже одобряются многими потребителями табака, поскольку в большинстве случаев люди понимают, что табак вреден.

В странах с высоким уровнем доходов повышение цен на табачные изделия на 10% приводит к сокращению потребления приблизительно на 4%. Вероятность того, что повышение цен приведет к сокращению потребления, будет большей в странах с низким и средним уровнем доходов.

## Налоги на табак защищают неимущих и молодежь

Налоги на табак весьма эффективны в деле предупреждения или сокращения потребления табака молодежью и неимущими. Повышение цен в большей степени сказывается на членах этих групп. Повышение налогов подталкивает неимущих к тому, чтобы прекратить потребление табака. Это позволяет потребителям табака, которые перестали его потреблять, использовать сэкономленные деньги на приобретение товаров первой необходимости, включая пищевые продукты, жилье, образование и медицинскую помощь.

Повышение налогов также позволяет малоимущим семьям повышать отдачу от своего труда и улучшить возможности выполнения оплачиваемой работы в результате снижения заболеваемости и смертности, обусловленных потреблением табака.

## Необходимость в простой и эффективной структуре налогов

В настоящее время существует два вида налогов на табак в виде акцизных сборов:

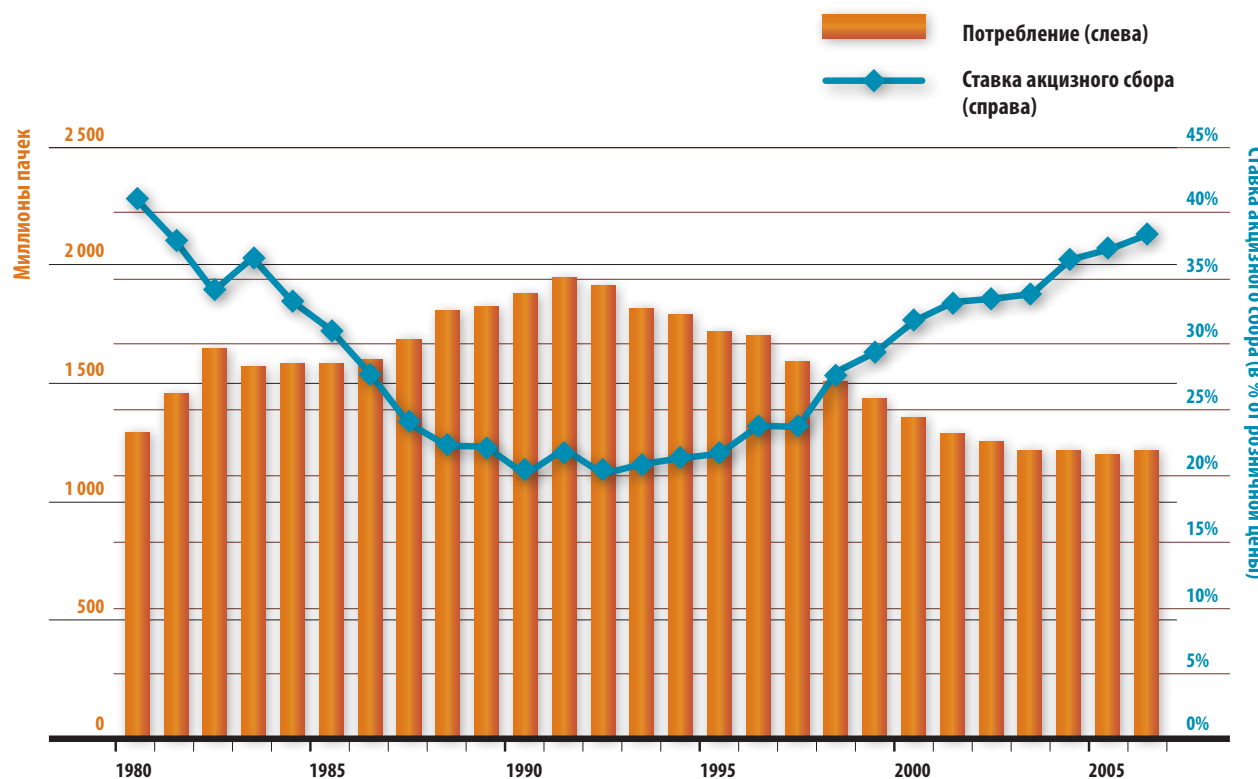
- специальные налоги, взимаемые с данного количества табака, например налог, взимаемый в расчете на пачку или блок сигарет;
- налог на стоимость, взимаемый в виде процента от оптовой или розничной цены.
- В некоторых странах используется соответствующее сочетание акцизных сборов.
- Специальные налоги обеспечивают более предсказуемые поступления и ограничивают возможности табачной промышленности влиять на розничные цены.
- Налоги на стоимость позволяют поддерживать цены на табачные изделия с учетом инфляции.

Общая структура налогов должна быть простой и удобной для введения в действие на национальном уровне.

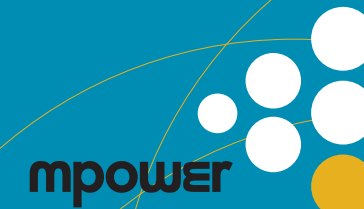
Акцизные сборы следует взимать на уровне не оптовой фирмы или розничной сети, а производителя. Это способствует повышению эффективности посредством централизации сбора поступлений и сведения до минимума бремени работы по ведению учетных записей мелкими предпринимателями.

## НАЛОГИ НА ТАБАК ПРИВОДЯТ К СОКРАЩЕНИЮ ПОТРЕБЛЕНИЯ

Взаимосвязь между потреблением сигарет и ставками акцизных сборов в Южной Африке



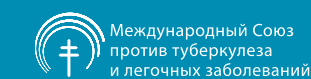
Источник: Доклад ВОЗ о Глобальной табачной эпидемии, 2008 г. Подборка материалов MPOWER. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2008 г.



- Monitor** Мониторинг потребления табака и профилактика
- Protect** Защита от табачного дыма
- Offer** Помощь в прекращении потребления табака
- Warn** Предупреждение об опасности табака
- Enforce** Запреты на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табака
- Raise** **Повышение налогов на табачные изделия**

Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) является единственным в своем роде документом, посвященным борьбе против табака во всем мире, в котором содержатся обязательства Стран, имеющие юридическую силу, и устанавливается комплексная направленность мер борьбы против табака на всех уровнях. ВОЗ подготовила программу MPOWER, имеющую цель оказать помощь в странах в деле осуществления эффективных мер по снижению спроса на табак, которые содержатся в РКБТ ВОЗ.

Дополнительная информация на эту тему имеется по адресу: [www.who.int/tobacco/mpower/publications](http://www.who.int/tobacco/mpower/publications)



## Регулярное повышение налогов

Цель налогообложения табака – сократить потребление табачных изделий путем снижения их доступности.

**Правительствам следует повышать налоги на периодической основе, с тем чтобы реальные цены повышались быстрее, нежели комбинированный эффект инфляции и увеличения покупательной способности потребителей.**

Это проще всего сделать посредством автоматической увязки повышения налогов с экономическими показателями. В противном случае с течением времени табачные изделия становятся более доступными.



© Stefano Tommasini/The Union/2009

Отметка об уплате налога, Нидерланды.

## Обращение за консультацией к экспертам

Различные схемы налогообложения табака могут обеспечить одну и ту же сумму поступлений, но, с другой стороны, могут привести либо к существенному снижению показателей потребления, либо могут оказать на них лишь незначительное воздействие.

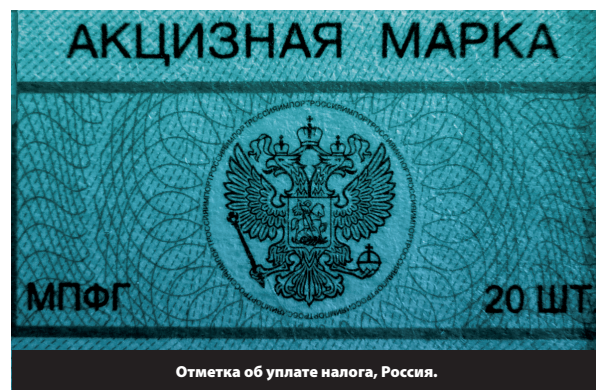
Обращение за консультацией к экспертам необходимо для того, чтобы разработать соответствующую систему налогообложения, которая, помимо достижения экономических целей, каковыми является увеличение поступлений, была бы ориентирована на достижение целей в области здравоохранения, например, на сокращение масштабов курения.

Экономические эксперты могут также представить данные, свидетельствующие о том, что повышение налогов приводит к сокращению потребления табака, расширяет возможности правительства финансировать соответствующие программы и не сказывается отрицательным образом на неимущих.

## Предотвращение замещения изделий

Если налоги приводят к повышению цен на более дорогие изделия в условиях незначительного увеличения цен на более дешевые, то многие потребители табака скорее перейдут на более дешевые марки, нежели сократят потребление.

**Для того чтобы предотвратить замещение в потреблении менее дорогими изделиями, налоги следует повышать как на изделия повышенного спроса, так и на самые дешевые изделия.**



© Alexander Kopylov/2009

Отметка об уплате налога, Россия.

## Повышение налогов не означает увеличение масштабов контрабанды

Вопреки утверждениям табачной промышленности, повышение налогов отнюдь не приводит к автоматическому увеличению масштабов контрабанды.

Уклонение от налогов связано более тесно с неэффективной системой контроля, нежели с высоким уровнем налогообложения.

Соблюдение проще обеспечить с использованием соответствующей оптимизированной системы, подкрепленной строгими мерами административного контроля за налогами и обеспечения таможенного законодательства, которая находится в ведении единого налогового органа.

На строгое обеспечение соблюдения законодательства приходится только незначительная доля дополнительных поступлений от повышения налогов на табак.

В случае крупномасштабного уклонения от налогов и контрабандных операций следует предусмотреть большие финансовые санкции.

## Осуществление мер по борьбе с уклонением от налогов и контрабандой

Уклонение от налогов и контрабанду можно сократить посредством:

- ведения эффективной системы регистрации на государственном уровне;
- улучшения процедур обеспечения безопасности и контроля на границах;
- банковского контроля в целях сокращения случаев отмывания денег;
- улучшения связи между финансовыми, таможенными и другими учреждениями, которые занимаются сбором налогов и обеспечением соблюдения.



© The Union/2009

Отметки об уплате налога, Нидерланды и Египет (импортные сигареты).

**Дополнительным фактором снижения стимулов, способствующих незаконной торговле, является проставление налоговых штампов на каждой упаковке, предназначенной для розничной продажи, и обязательное нанесение предупреждений на пачках на местном языке.**

Налоги на импорт табачных изделий могут взиматься, как и в случае любых других таможенных пошлин, в порту таможенной обработки. Налоги, взимаемые с импортируемых сигарет, должны быть такими же, как и налоги на сигареты отечественного производства. Беспрошленная продажа табачных изделий должна быть запрещена.

## Использование налоговых поступлений на табачные изделия для оплаты услуг по укреплению здоровья

Повышение налога дает непосредственные преимущества правительствам в плане повышения поступлений, как минимум, в краткосрочной и среднесрочной перспективе, даже с учетом сокращения потребления. В большинстве стран поступления от налогов на табачные изделия в тысячи раз превышают расходы на борьбу против табака.

Для того чтобы свести к минимуму воздействие на здоровье более высоких налогов, некоторые поступления должны быть направлены на борьбу против табака и другие программы общественного здравоохранения и социальной поддержки. Это еще больше повышает популярность увеличения налогов на табачные изделия среди общественности, включая потребителей табака.



© The Union/2009

Отметки об уплате налогов, Россия и Египет (импортные сигареты).

С этической точки зрения было бы также целесообразно, чтобы правительства использовали часть поступлений, обусловленных повышением налогов на табак, для того чтобы помочь пользователям табачных изделий прекратить потребление по линии всесторонних программ по борьбе против табака.

## Каждой стране следует повесить налоги на табак

Во многих странах цены на сигареты пока еще не следуют тенденции повышения цен на другие товары и услуги и роста покупательной способности потребителей.

**Каждая страна может повесить налоги на табачные изделия в целях сокращения масштабов курения, мобилизации средств на меры по борьбе против табака и финансирования иных программ в области здравоохранения и социальной поддержки.**

# mpower

## Raise : Повышение налогов на табачные изделия